

# 政务和公益域名审核工作参考手册

( 第二版 )

政务和公益机构域名注册管理中心

2013 年 3 月



<b>第一部分 “.政务”和“.公益”域名审核标准</b> .....	<b>1</b>
第一章 审核机构及职责 .....	1
第二章 审核内容及标准 .....	2
一、注册单位主体审核 .....	2
二、域名审核 .....	3
三、资质证明文件审核 .....	4
四、其他审核内容 .....	5
第三章 网上审核流程与时间要求.....	6
一、审核具体流程 .....	6
二、时间要求 .....	7
<b>第二部分 审核常见问题解答</b> .....	<b>8</b>
一、在审核时应重点关注哪些信息? .....	8
二、域名审核不通过主要有哪些原因? .....	8
三、编办在审核时应如何填写审核意见? .....	9
四、注册单位以网站名称注册域名,审核是否予以通过? .....	10
五、注册单位提交的域名名称是其下级单位的名称,审核是否予以通过? .....	10
六、注册单位已更名,但尚未拿到新的资质文件,此时上传编办提供的更名证明是否审核通过? .....	10



---

七、注册单位的资质文件正在办理中，上传编办下发的批准成立的文件是否审核通过? ..... 10

八、注册单位的“三定文件”较长，可否选择性上传页面? ..... 10

九、事业单位申请“.政务”域名时应上传哪些文件，审核才能予以通过? ..... 11

十、如申请“.政务”域名的事业单位没有“三定文件”，上传参公文件，审核是否予以通过? ..... 11

十一、无法人资格的注册单位在申请域名时应上传哪些资质文件? ... 11

十二、由于电脑字库的问题，注册单位申报的域名名称与资质文件的单位名称出现音同字不同的情况，审核是否予以通过? ..... 11

十三、编办在代替注册单位提交域名申请时，将各注册单位的域名提交到编办用户的 ID 下，审核是否予以通过? ..... 12



## 第一部分 “.政务”和“.公益”域名审核标准

为了加强“.政务”和“.公益”域名审核管理，规范“.政务”和“.公益”域名审核工作程序，维护域名注册单位的合法权益，政务和公益机构域名注册管理中心（以下简称域名注册管理中心，英文名称：CONAC）特制定此审核标准。

### 第一章 审核机构及职责

**一、域名注册管理中心负责管理“.政务”和“.公益”域名注册工作，具体承担以下职责：**

- （一）研究制定域名注册、审核相关政策；
- （二）指导和监督域名注册服务工作，受理域名注册投诉，对存在争议的域名进行裁定；
- （三）承担中央国家机关及事业单位的“.政务”和“.公益”域名的注册申请、信息变更的审核工作。负责对各级编办审核通过的域名进行复核。

**二、各级编办负责对所辖单位申请的“.政务”和“.公益”域名进行审核，具体承担以下职责：**

- （一）依据《政务和公益域名注册审核标准》，对注册单位和申请的域名是否符合注册标准进行审核；
- （二）承担本级已注册“.政务”和“.公益”域名信息变更的审核工作。



## 第二章 审核内容及标准

### 一、注册单位主体审核

(一) 确定注册单位主体是否符合“.政务”或“.公益”域名的申请范围  
申请“.政务”域名还是“.公益”域名是由注册单位的机构性质决定的。

“.政务”域名适用于党政群机关等政务机构和其他承担行政职能的机构。具体范围包括：中国共产党中央委员会和地方各级委员会及其组成部门；全国人民代表大会和地方各级人民代表大会常务委员会及其组成机构；中央人民政府和地方各级人民政府及其各部门；中国人民政治协商会议全国委员会和地方各级委员会及其组成机构；最高人民法院和地方各级人民法院；最高人民检察院和地方各级人民检察院；民主党派；行使行政职能的社会团体和事业单位。

“.公益”域名适用于非盈利性机构。具体范围包括：事业单位、社会团体、群众性自治组织、民办非企业单位、基金会、国际公益组织、从事公益性服务及其他非营利性单位。

如注册单位对拟申请的域名有疑问，可咨询同级编办，也可联系域名注册管理中心。

### (二) 确定注册单位主体的组织机构类型是否符合审核要求

1. “.政务”域名注册单位主体组织机构类型要求：

- 1) 机关法人或机关非法人；
- 2) 根据机构编制“三定文件”等相关文件，规定其具有行政职能的事业法人、事业非法人或社团法人、社团非法人。

2. “.公益”域名注册单位主体组织机构类型要求：

- 1) 事业法人或事业非法人；
- 2) 社团法人或社团非法人；
- 3) 其他组织机构。



## 二、域名审核

### （一）域名的格式要求

“.政务”、“.公益”中文域名由汉字、字母（A-Z，a-z，大小写等价）、数字（0-9）或连接符（-）组成，且至少包含一个汉字，但最多不能超过 18 个汉字。

### （二）域名的命名原则

1. 注册单位可以使用依法核准登记的机构全称、机构规范简称来申请域名；  
2. 注册单位可以使用本单位的其他常用简称来申请域名。其他常用简称应是机构全称的名称缩减，应至少包含行政区划名称、所属行业名称、组织形式名称等 3 个要素，并能从字面上明显分辨出为注册单位名称，不易与其他单位名称相混淆：

1) 区划名称：表示该单位所在地域，如\*\*\*省（自治区），\*\*\*市（地、州）、\*\*\*县（区），县（区）以下地区申请域名需加挂上级行政区划名称。在申请中，也可以根据常用习惯保留或去除“省”、“市”、“县”这些表示区划名称的字样；

2) 行业名称：行业名称应能够体现该机构管理和服务职能；

3) 组织形式名称：表示该机构属于某类单位或某种组织形式，该组织形式与依法核定登记的机构名称要相一致。如：部、委员会、局、院、所、校、社、中心等。

3. 注册单位可以用本单位网站的名称来申请域名。网站名称应基于机构全称、标准简称、其他简称进行命名，应与注册单位的职能范围、业务宗旨相符合。如：“威海水利局网.政务”；

4. 县级及以上人民政府可以申请以本级行政区划名称命名的“.政务”域名；县级以下人民政府申请以本级行政区划名称命名的域名需加挂县级区划名称；同名的行政区划名称，需加挂上级行政区划名称；

5. 域名名称中包含“中国”、“中华”、“国家”、“中华人民共和国”、“中华民族”、“Zhongguo”、“zhonghua”、“guojia”、“CN”、“China”的词汇，注册单位应为全国性机构并按照国家有关规定经过批准，地方性机构申请域名时不得



随意冠以此类词汇；

6. 域名不得含有下列内容和文字：

- 1) 违反宪法所确定的基本原则的；
- 2) 危害国家安全，泄露国家秘密，颠覆国家政权，破坏国家统一的；
- 3) 损害国家荣誉和利益的，损害公共利益的；
- 4) 煽动民族仇恨、民族歧视，破坏民族团结的；
- 5) 破坏国家宗教政策，宣扬邪教和封建迷信的；
- 6) 散布谣言，扰乱社会秩序，破坏社会稳定的；
- 7) 散布淫秽、色情、赌博、暴力、凶杀、恐怖或者教唆犯罪的；
- 8) 侮辱或者诽谤他人，侵害他人合法权益的；
- 9) 含有法律、行政法规禁止的其他内容的。

### 三、资质证明文件审核

党政群机关、事业单位和社会团体提交域名注册申请时，应提交或上传相应的资质证明文件。具体要求如下：

#### （一）资质证明文件审核要求

1. 通过纸质申请表提交域名注册申请，应提交加盖单位公章的域名注册申请表和有效的法人登记证书或组织机构代码证书复印件；

2. 通过在线方式提交域名注册申请，应在线填写域名注册信息并上传有效的法人登记证书或组织机构代码证书的电子版；

3. 事业单位需提供事业单位法人登记证书或组织机构代码证；申请“政务”域名的还需要提交能够证明其具有行政职能的文件，如机构编制“三定文件”等；注册单位还应提交注册管理机构要求的其他证明性文件。

#### （二）资质证明文件

1. 法人登记证书包括：《事业单位法人证书》、《社会团体法人证书》、《社会团体分支机构登记证书》、《社会团体代表机构登记证书》、《民办非企业单位(法人)登记证书》、《民办非企业单位(合伙)登记证书》、《民办非企业单位(个体)



登记证书》、《基金会法人登记证书》；

2. 组织机构代码证；

3. 其他证明性文件：如行政执法主体资格证、行政执法委托书、上级主管单位出具的相关证明或者说明文件、编制管理部门出具的相关证明或者说明文件等。

#### 四、其他审核内容

##### （一）网站相关性审核

域名与其所指向的网站内容应具有相关性。注册单位的网站内容应与其职能范围、宗旨和业务范围相符，网站的内容不得与“.政务”和“.公益”域名所反映的单位职能相违背。注册单位应在其网站首页显著位置标明本单位注册的“.政务”和“.公益”域名。

##### （二）持续性审核

注册管理机构对域名的有效性进行年度审核。注册单位应当根据年度审核要求提交相关资料。

未通过年度审核的，注册单位须在 5 个工作日内提交相关的证明材料，经复审合格后的域名可以继续使用；若在 5 个工作日内未提交有效证明材料，注册管理机构可停用其相关的域名。



## 第三章 网上审核流程与时间要求

### 一、审核具体流程

#### (一) 登录系统

在浏览器地址栏中输入网址“shenbao.chinagov.cn”，进入登录页面。编办审核人员在登录框中输入数字 ID 和密码，进入“党政群机关和事业单位域名注册管理系统”（以下简称注册管理系统），下面以北京市延庆县编办为例进行说明。

#### (二) 域名审核

##### 1. 查看待审核域名

进入“我的主页”查看“我的待办任务”，或点击“域名管理”主菜单下的“待审核域名”菜单，进入待审核域名列表页。如图 1：

待审核域名	任务名称	状态	处理	时间	处理
	网站域名审核	待处理		2013-02-19 15:12:30	[处理]
	网站域名审核	待处理		2013-02-19 15:12:30	[处理]
	网站域名审核	待处理		2013-02-19 15:12:30	[处理]
	网站域名审核	待处理		2012-11-03 16:38:10	[处理]
	网站域名审核	待处理		2012-11-03 16:34:25	[处理]

(图 1 待审核域名列表页面)

##### 2. 域名审核

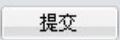
点击所要审核域名对应的 **处理** 按钮，或勾选多个域名，点击 **批量审核** 按钮对域名进行批量审核。之后在弹出的窗口查看待审核域名的相关信息：

首先，对注册单位的主体真实性进行认定。查看单位名称与资质文件上的名称是否一致，并查看其资质文件；

其次，根据域名审核办法，对申请的域名进行审核。审核重点包括域名名称是否规范，是否与注册单位全称或简称相符；域名类型是否与注册单位性质、职能相匹配等等。



最后，勾选所要审核的域名，点击  按钮，在弹出的窗口中填写

审核结果、审核意见以及相关说明，最后点击  按钮。如图 2、3：



(图 2 域名审核页面)



(图 3 提交审核结果)

注：如审核不通过，需在审核意见栏中选择审核不通过的原因，之后点击

 按钮即可。

## 二、时间要求

“政务”、“公益”域名需经同级编办和域名注册管理中心两级审核。每一级的域名审核时间一般不超过 3 个工作日，对其中有争议的域名审核应不超过 5 个工作日。



## 第二部分 审核常见问题解答

### 一、在审核时应重点关注哪些信息？

地方各级编办在受理同级党委、政府所管辖单位的域名申请及审核时，应重点关注以下信息：

1. 注册单位主体是否真实；
2. 填写的注册单位名称和资质文件上的单位名称是否一致；
3. 域名类型是否与注册单位性质、职能相匹配；
4. 域名名称的规范性；
5. 域名名称和注册单位名称之间的相关性；
6. 资质文件的真实和有效性；
7. 申请资料是否齐全。

### 二、域名审核不通过主要有哪些原因？

#### 1. 域名名称不符合要求的相关原因：

- 1) 域名过简，需加挂区划名称，如检察院.政务；
- 2) 区县以下地区的注册单位申请域名需加挂上级行政区划名称；
- 3) 域名不完整，不能体现该机构职能；
- 4) 域名有误，如少字、多字、错别字等。

#### 2. 资质文件不符合要求的相关原因：

- 1) 未提交真实有效的资质文件，包括组织机构代码证书或事业单位法人证书；
- 2) 事业单位和社会团体申请“.政务”域名时，未提供证明其具有行政职能的“三定文件”；
- 3) 资质文件的扫描件或数码件不清晰，无法识别。



### 3. 注册单位名称不符合要求的相关原因：

- 1) 注册单位名称填写过简，未体现其行政区划或性质职能；
- 2) 注册单位名称填写有误；
- 3) 注册单位名称填写不规范，与资质文件上的单位名称不一致。

### 4. 注册单位性质与职能相关原因：

- 1) 注册单位为企业法人，不符合“.公益”域名申请条件；
- 2) 注册单位机构类型为非机关法人，不符合“.政务”域名申请条件。

### 5. 信息不匹配：

- 1) 域名名称（包括单位全称、规范简称和常用简称）与注册单位名称不符；
- 2) 注册单位与资质文件上的单位不一致；
- 3) 域名名称、注册单位和资质文件不相符；
- 4) 域名名称与注册单位职能不相匹配。

## 三、编办在审核时应如何填写审核意见？

如编办确定注册单位申请的域名审核不通过，则需在“审核意见”栏中选择审核不通过的原因，如没有对应的原因，可在“说明”一栏进行填写，以便注册单位依照意见进行修改。

如注册单位符合注册要求，但无法提供相应的资质文件时，编办需在“说明”栏中填写证明注册单位可以通过的说明，以作为域名注册管理中心审核的依据。具体分以下两种情况：

1. 如注册单位具有行政职能，但暂时无法提供证明其具有行政职能的文件时，编办需在“说明”栏中加以说明；
2. 如注册单位无组织机构代码证和相关批文时，编办需在“说明”栏中加以说明。



#### 四、注册单位以网站名称注册域名，审核是否予以通过？

根据《政务和公益域名审核标准》中的域名命名规则进行审核，如果网站名称存在占用其他机构名称，超出本单位业务范围等情况，审核不予通过。

#### 五、注册单位提交的域名名称是其下级单位的名称，审核是否予以通过？

分两种情况进行判断：

1. 如果下级单位是独立的法人单位，该注册单位不可以提交下级单位的名称，应请下级单位独立申请本单位的域名；

2. 如果下级单位不是独立的法人单位，没有相应的资质文件，该注册单位可以提交下级单位的名称。提交时需上传主管单位资质文件和加盖主管单位公章的情况说明。

#### 六、注册单位已更名，但尚未拿到新的资质文件，此时上传编办提供的更名证明是否审核通过？

如注册单位已更名，但尚未拿到新的组织机构代码证、法人登记证书和编制部门的文件，此时上传编办提供的更名证明，审核予以通过。

#### 七、注册单位的资质文件正在办理中，上传编办下发的批准成立的文件是否审核通过？

如注册单位的法人证书和组织机构代码证正在办理，此时上传编办下发的批准成立的文件，审核予以通过。

#### 八、注册单位的“三定文件”较长，可否选择性上传页面？

注册单位持有的“三定文件”超过 3 页，即可选择性上传。只要上传含有标题的文件首页、有公章的文件尾页，以及阐述单位主要职能的相关页，审核即可予以通过。



### 九、事业单位申请“.政务”域名时应上传哪些文件，审核才能予以通过？

事业单位申请“.政务”域名时，应上传有效的事业单位法人登记证书或组织机构代码证书，以及证明其具有行政职能的相关材料，如机构编制“三定文件”。

注册单位还可提交注册管理机构要求的其他证明性文件，如行政执法主体资格证、行政执法委托书等。

### 十、如申请“.政务”域名的事业单位没有“三定文件”，上传参公文件，审核是否予以通过？

对于参照公务员法进行管理的事业单位，其“参公文件”在审核时不作为其具有行政职能的判定依据，审核不予通过。

### 十一、无法人资格的注册单位在申请域名时应上传哪些资质文件？

分两种情况予以审核：

1. 由上级主管单位代提交域名申请的单位，需审核其上级主管单位资质文件和相应的情况说明；
2. 自行提交域名申请的单位，需审核其上级主管单位证明或同级编办证明。

### 十二、由于电脑字库的问题，注册单位申报的域名名称与资质文件的单位名称出现音同字不同的情况，审核是否予以通过？

由于电脑字库的问题导致域名名称不能与资质文件证书上的单位名称完全一样，出现音同字不同的情况，编办在审核意见中应予以说明，域名注册管理中心审核人员将参考编办的审核意见，予以审核通过。

例如：资质文件证书上是“宁波市北仑区新研小学”，而实际提交的域名名称为“宁波市北仑区新碶小学”。由于“碶”字之前无法打印，该区一直用“研”代替，现在能够打印“碶”字，只要编办在审核时将该情况注明，域名注册管理中心审核予以通过。



**十三、编办在代替注册单位提交域名申请时，将各注册单位的域名提交到编办用户的 ID 下，审核是否予以通过？**

编办代替注册单位提交域名申请时，不可将各注册单位的域名都提交到编办 ID 下，而是要为每一个注册单位注册独立的 ID，保证一个注册单位对应一个 ID，否则，审核不予通过。